

MOŻLIWOŚCI OGRANICZANIA ZABUDOWY TERENÓW ZALEWOWYCH PRZEZ REGIONALNE ZARZĄD GOSPODARKI WODNEJ W KRAKOWIE - TEORIA I PRAKTYKA

KONDZIOŁKA K.¹, RYŁKO A.¹

¹Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie; 31-109 Kraków, ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22; Polska
e-mail: kkondziolka@krakow.rzgw.gov.pl; arylko@krakow.rzgw.gov.pl

Streszczenie : Referat przedstawia działania RZGW w Krakowie w zakresie profilaktyki przeciwpowodziowej w aspekcie ograniczania zabudowy na terenach zalewowych. Przedstawia uwarunkowania prawne w tym zakresie oraz ich zmienność w czasie. Opisuje w jaki sposób instytucja poszukiwała źródeł finansowania studiów wyznaczających granice obszarów bezpośredniego zagrożenia powodzią oraz studiów ochrony przeciwpowodziowej. Pokazuje również w skrócie zawartość merytoryczną i zakres obszarowy powyższych opracowań. Definiuje etapy działań administracyjnych w ramach których istnieje możliwość wprowadzania informacji o zagrożeniu powodziowym. Szczegółowo opisuje rodzaje analiz gisowych i modelowych wykorzystywanych na etapie opiniowania wpływających do instytucji załączników graficznych do dokumentów planistycznych, a także wskazuje na wprowadzane kluczowe zmiany w częściach tekstowych dokumentów. Zwraca uwagę na przyjęte w tym zakresie standardy działań. Przedstawia bazę danych dotyczącą dokumentów planistycznych z zakresu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów zagrożonych powodzią.

Opisuje jej funkcjonalność oraz zakres gromadzonych w niej informacji. W dalszej kolejności odnosi się do analizy statystycznej opiniowanych dokumentów zarówno w aspekcie ilościowym, jak i przestrzennym wskazując na stosunkowo dużą skuteczność działań RZGW w zakresie ograniczania zabudowy na terenach zagrożonych powodzią. Kreśli również perspektywę zmian wynikających z wejścia w życie Dyrektywy 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23.10.2007 r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim i konsekwencji wprowadzenia produktów dyrektywy (mapy zagrożenia powodziowego) dla działań administracyjnych w ograniczaniu strat powodziowych.

Słowa kluczowe: ochrona przeciwpowodziowa, ograniczanie zabudowy

Abstract : The paper presents actions of RZGW in Krakow in the scope of flood protection prevention in the aspect of limiting a building development within floodplains. It presents legal conditions in this scope and their variability in time. It describes in what manner the institution looked for sources of financing the studies determining the limits of direct flood hazard areas and flood protection studies. It shortly shows a subject contents and area limit of the above studies.

It defines stages of administrative actions under which there is possibility to put in information on flood hazard. The paper describes in details type of GIS and modelling analyses used on the stage of giving an opinion on graphic enclosures to planning documents submitted to the institution as well as indicates introduced key changes in the parts of text documents.

It draws an attention on standards of actions accepted in this scope. It presents a data base concerning planning documents regarding land development on the areas threatened by flood. Furthermore, it refers to statistic analysis of documents on which an opinion is given both in quantitative and spatial aspect, indicating on relatively considerable efficiency of the RZGW actions in the scope of limiting a building development on the areas threatened by flood. It also outlines a perspective of changes resulting from the Directive 2007/60/EC of the European Parliament and of the Council dated 23.10.2007 on the assessment and management of flood risks, which came into force and consequences of entering the products of the directive (flood hazard maps) to administrative actions in mitigating the flood losses.

Key words: flood protection, limiting of buildings development

Wstęp

Obowiązujące w Polsce prawodawstwo odnoszące się do problematyki ograniczania zabudowy terenów zalewowych reprezentowane jest przez dwie ustawy. Pierwsza z nich to Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003r., druga to - Ustawa z dnia

18 lipca 2001r. Prawo wodne. To właśnie zapisy drugiej z wymienionych powyżej ustaw umożliwiły dyrektorom regionalnych zarządów gospodarki wodnej działania w zakresie eliminowania planowanej zabudowy w terenach zagrożonych powodzią a tym samym minimalizowanie ewentualnych strat powodziowych. Pierwotne zapisy ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne, narzucały bowiem na dyrektorów RZGW obowiązek sporządzania dla obszarów nieobwałowanych tzw. studiów określających w szczególności wyznaczenie „granic bezpośredniego zagrożenia powodzią, uwzględniających częstotliwość występowania powodzi, ukształtowanie dolin rzecznych i tarasów zalewowych, strefę przepływu wezbrań powodziowych, tereny zagrożone osuwiskami skarp lub zboczy, tereny depresyjne oraz bezodpływowe” /Art. 82 ust. 2 Ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005r. nr 239 poz. 2019)/. Zakres i tytuł w/w dokumentu zmieniony został już po 4 latach nowelą ustawy Prawo wodne wprowadzoną w czerwcu 2005 roku, kiedy to studium dla obszarów nieobwałowanych zastąpione zostało tzw. studium ochrony przeciwpowodziowej ustalającym „granice zasięgu wód powodziowych o określonym prawdopodobieństwie występowania oraz kierunki ochrony przed powodzią, w którym, w zależności od sposobu zagospodarowania terenu oraz ukształtowanie dolin rzecznych i tarasów zalewowych, terenów depresyjnych i bezodpływowych, dokonuje się podziału obszarów na: obszary wymagające ochrony przed zalaniem z uwagi na ich zagospodarowanie, wartość gospodarczą lub kulturową, obszary służące przepuszczeniu wód powodziowych, zwane dalej „obszarami bezpośredniego zagrożenia powodzią” oraz obszary potencjalnego zagrożenia powodzią.” /Art. 79 ust. 2 Ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005r. nr 239 poz. 2019 z późn. zm.)/.

Zasadniczym problem w Polsce jest nieprzemyślana polityka dotycząca finansowania działań, których konieczność realizacji wynika bezpośrednio z zapisów zawartych w przepisach prawnych. W tym zakresie prawo nakłada na instytucje państwowe zadania ale nie gwarantuje środków finansowych na ich realizację. W związku z powyższym pierwsze wykonane przez RZGW w Krakowie opracowania wymagane wyżej przytoczonymi zapisami prawa nazwane „Studiami określającymi granicami obszarów bezpośredniego zagrożenia powodzią dla terenów nieobwałowanych” opracowane zostały w latach 2003-2004 nie ze środków budżetowych lecz Europejskiego Banku Inwestycyjnego w ramach „Projektu Usuwania Skutków Powodzi” i dotyczyły następujących zlewni: Soły, Skawy, górnego i dolnego Dunajca oraz Wisłoki i Wisłoka. Taki stan rzeczy związany z brakiem środków finansowych pochodzących z budżetu Państwa utrzymywał się przez kolejne lata. RZGW w Krakowie chcąc wypełnić zadania narzucone ustawą Prawo wodne w zakresie wykonywania studiów zmuszony był podjąć szeroko zakrojone działania zmierzające do pozyskania środków finansowych z innych źródeł i w tym zakresie w roku 2008 zdecydowano, iż złożone zostaną aplikacje do Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007 – 2013. W wyniku dużego nakładu pracy oraz konsultacji z przedstawicielami instytucji – darczyńców poszczególne wnioski złożone przez RZGW w Krakowie zostały pozytywnie rozpatrzone i pozwoliły na realizację w latach 2009 – 2010 kolejnych studiów ochrony przeciwpowodziowej w zlewniach: Raby, Sanu, Nidy, Czarnej Staszowskiej oraz aktualizacji wykonanych w latach 2003-2004 opracowań w zlewni Wisłoka i Wisłoki w granicach województwa podkarpackiego. W tym miejscu należy podkreślić, iż początek XXI wieku to przełom w stosowaniu przy wykonywaniu opracowań dotyczących określania zagrożenia powodziowego nowoczesnych modeli matematycznych oraz produktów geodezyjnych takich jak np. numeryczny model terenu. Ponadto „pukająca do drzwi” europejska dyrektywa powodziowa zmusiła do ujednolicenia podejścia do powyższych zagadnień, skutkując wdrożeniem opracowań metodycznych unifikujących poszczególne etapy tworzenia tego typu opracowań. W tym zakresie przygotowano wytyczne dotyczące stosowania metod obliczeniowych w hydrologii, standardu pomiarów geodezyjnych i sposobu wykonywania map zagrożenia powodziowego. Przy

opracowywaniu studiów zrealizowanych w latach 2009-2010 wykorzystano zarówno w/w założenia metodyczne, jak i numeryczny model terenu (NMT) wykonany w latach 2005-2006 w ramach projektu dotyczącego opracowania Systemu Identyfikacji Działek Rolnych (LPIS) realizowanego przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, co w konsekwencji pozwala na stwierdzenie o ich dużo wyższym poziomie technicznym i merytorycznym. Dodatkowo rozszerzona została zawartość studiów o wykonanie w 11 miastach położonych w w/w zlewniach modelowania dwuwymiarowego pozwalającego na dokładniejszą prezentację rozwoju wezbrania o określonym prawdopodobieństwie przewyższenia, zwłaszcza w zakresie rozkładu głębokości i prędkości przemieszczania się wody w terenach zurbanizowanych.

W/w dokumenty, które wykorzystywane są obecnie w sporządzanych dokumentach planistycznych z zakresu zagospodarowania przestrzennego pozwalają RZGW na realizowanie polityki ograniczania rozwoju gospodarczo-społecznego w terenach nadrzecznych zagrożonych powodzią a tym samym ograniczania ewentualnych strat powodziowych.



Rys. 1. Rozkład przestrzenny zlewni w obszarze RZGW Kraków, dla których wykonano zostały studia ochrony przeciwpowodziowej.

1. Wykorzystanie studiów ochrony przeciwpowodziowej w procesie ograniczania zabudowy terenów zalewowych

Ograniczenie strat powodziowych poprzez udostępnianie informacji o zasięgu zagrożenia należy do głównych zadań regionalnych zarządów gospodarki wodnej. Podstawowym dokumentem umożliwiającym realizację tego zadania są opisane wcześniej studia ochrony przeciwpowodziowej.

Opracowania te wykorzystywane są zarówno przy opiniowaniu lokalizacji inwestycji celu publicznego i ustalaniu warunków zabudowy dla innych inwestycji, opiniowaniu projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, jak i określaniu zagrożenia powodziowego dla wszystkich zainteresowanych stron.

Wszystkie w/w działania RZGW sprowadzają się do przeprowadzenia na bazie dostępnych materiałów szczegółowej analizy zagrożenia powodziowego dla wskazanego terenu bez względu na to czy sprawa dotyczy całego obszaru gminy, miejscowości czy też indywidualnej działki. Sporządzane opinie dotyczą zarówno obiektów już istniejących jak i inwestycji dopiero planowanych do realizacji. Analiza w powyższym zakresie obejmuje następujące zasadnicze etapy prac:

- zlokalizowanie terenu inwestycji w oparciu o materiały dostarczone przez wnioskodawcę tj. mapę ewidencyjną, mapę sytuacyjno-wysokościową bądź mapę orientacyjną;
- określenie lokalizacji przedmiotowego terenu w stosunku do wyznaczonych w studiach ochrony przeciwpowodziowej granic zasięgów wód o różnym prawdopodobieństwie przewyższenia;
- analizę rzędnych terenu odczytanych z numerycznego modelu terenu (NMT) i w niektórych przypadkach map sytuacyjno-wysokościowych oraz rzędnych wód prawdopodobnych odczytanych z numerycznego modelu powierzchni wody (NMPW);
- określenie głębokości stanowiącej wynik przecięcia NMT i NMPW;
- porównanie wyników uzyskanych w wyniku modelowania jedno- i dwuwymiarowego.

W przypadku procesu uzgadniania dokumentów planistycznych analizowane są zarówno załączniki graficzne, jak i zamieszczone w części opisowej ustalenia. Opinie dotyczące części graficznych uzgadnianych dokumentów obejmują zasadniczo trzy elementy, a mianowicie:

- sprawdzenie czy przedłożone dokumenty uwzględniają wymagane obecnie obowiązującymi zapisami ustawy Prawo wodne tzw. obszary szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczone na podstawie studium dyrektora RZGW;
- sprawdzenie poprawności przebiegu wyznaczonych granic szczególnego zagrożenia powodzią;
- sprawdzenie zasadności proponowanej formy zagospodarowania przestrzennego w obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

W zakresie części opisowej analizowane są sformułowane ustalenia przewidziane dla terenów zaliczonych do obszarów szczególnego zagrożenia powodzią głównie w kontekście zakazów tam obowiązujących określonych w art. 88l ustawy Prawo wodne po wejściu w życie Ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. *o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw*.

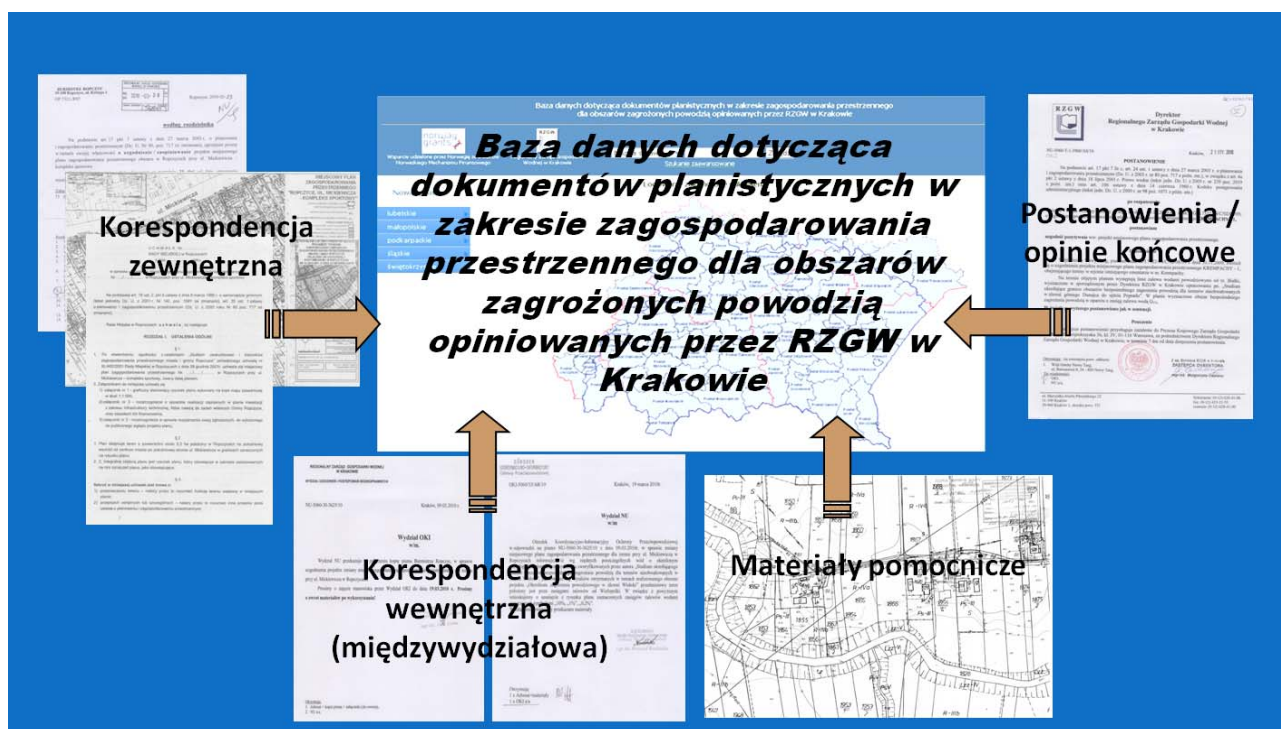
2. Baza danych dotycząca dokumentów planistycznych z zakresu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów zagrożonych powodzią opiniowanych przez RZGW w Krakowie

Mając na uwadze utrudnienia w przechowywaniu a także analizowaniu informacji o uzgodnionych obszarach szczególnego (bezpośredniego) zagrożenia powodzią wynikające głównie z rozdrobnienia obszarów, dla których wykonywane są projekty planów obejmujące częstokroć pojedyncze działki lub niewielkie fragmenty gmin, RZGW w Krakowie podjął działania związane z utworzeniem uporządkowanej i shierarchizowanej bazy danych obejmującej

kompleksowo wszelkie informacje dotyczące planowania przestrzennego, w tym również gromadząc informacje o wyznaczonych obszarach bezpośredniego zagrożenia powodzią w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Konieczność ta wynikała również z faktu stale rosnącej liczby podmiotów występujących o informacje dotyczące zagrożenia powodziowego (starostwa, gminy, urzędy marszałkowskie i wojewódzkie, biura planowania przestrzennego itp.) w tym również rosnącej lawinowo ilość wniosków o uzyskanie decyzji zwalniającej z zakazów obowiązujących w obszarach bezpośredniego zagrożenia powodzią.

W tym celu w ramach współfinansowanego ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego projektu pn: „Usprawnienie procesu planowania przestrzennego w aspekcie ochrony przeciwpowodziowej w zlewni Sanu” w roku 2009 zrealizowane zostało zadanie pn: „Stworzenie struktury i wypełnienie bazy danych dotyczącej dokumentów planistycznych w zakresie zagospodarowania przestrzennego dla obszarów zagrożonych powodzią opiniowanych przez RZGW w Krakowie”. Zaimplementowane do niej w sposób uporządkowany dokumenty obejmują komplet materiałów powstałych w ramach procesu opiniowania i uzgadniania w tym: prowadzoną korespondencję, części tekstowe i załączniki graficzne projektów opiniowanych dokumentów planistycznych oraz materiały pomocnicze np. w postaci dodatkowych podkładów wysokościowych wykonanych w skali 1:500, 1:1000.

Przedmiotowa baza zbudowana została w oparciu o bazę danych MySQL a do jej obsługi stworzono aplikację działającą w oparciu o przeglądarkę internetową.



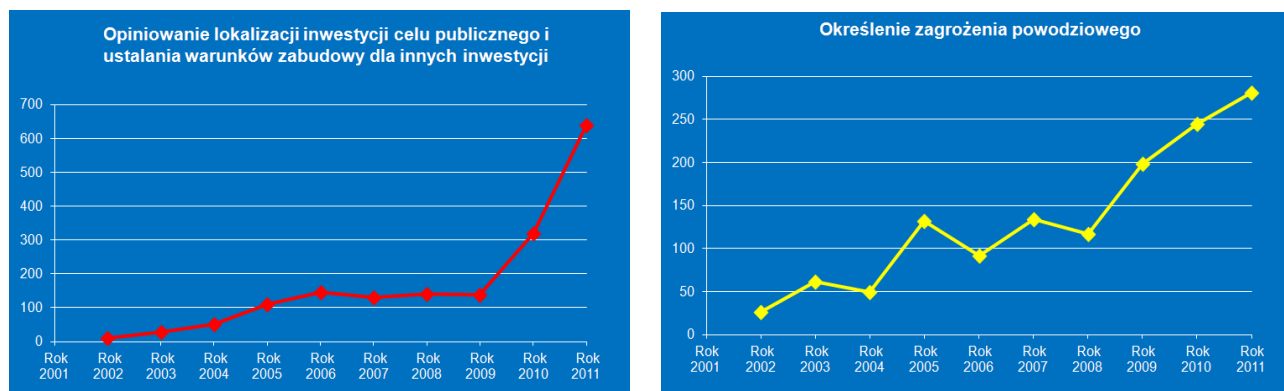
Rys. 2. Rodzaje dokumentów zamieszczanych w bazie.

3. Opiniowanie dokumentów planistycznych przez RZGW w Krakowie w ujęciu statystycznym

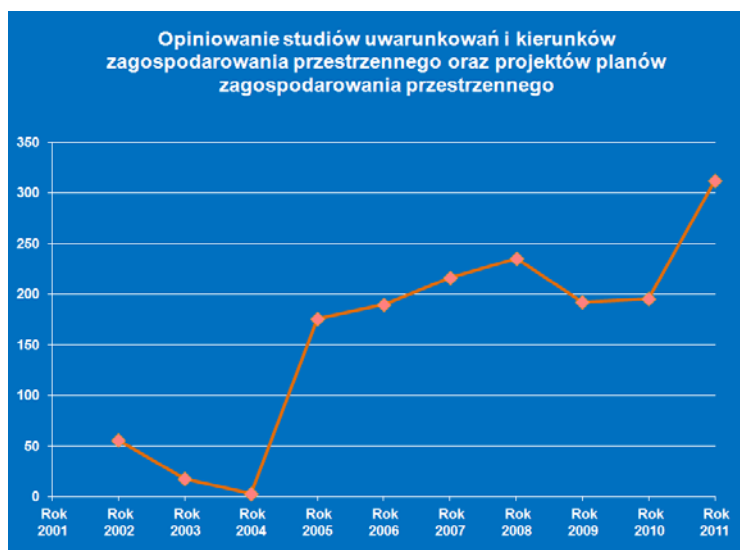
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie realizację studiów ochrony przeciwpowodziowej w zakresie wyznaczenia stref o określonym prawdopodobieństwie przewyższenia rozpoczął w roku 2003. Do końca 2004 roku wykonano sześć tego typu opracowań w zlewniach najbardziej „powodziogennych” rzek obejmując w ten sposób około 30% obszaru działania RZGW w Krakowie.

Pierwsze z opracowań obejmujące rzekę Wisłok i jego 11 dopływów, zatwierdzone zostało przez Dyrektora RZGW do stosowania przy tworzeniu dokumentów planistycznych we wrześniu 2004 r. W styczniu 2005 zatwierdzone zostały opracowania w zlewniach: Soły, Skawy, górnego Dunajca do ujścia Popradu, dolnego Dunajca od ujścia Popradu oraz Wisłoki. Studia wykonane w ostatnim czasie zatwierdzone zostały do stosowania w następujących terminach: studium dla Nidy w lipcu 2010 r., studia dla Raby i Czarnej Staszowskiej w sierpniu 2010r., studium dla Sanu w październiku 2010 r., zaś aktualizacje opracowania w zlewni Wisłoka i Wisłoki w granicach województwa podkarpackiego zatwierdzone zostały odpowiednio w listopadzie i grudniu 2010r. W ramach dotychczas wykonanych studiów ochrony przeciwpowodziowej strefy zalewowe wyznaczone zostały dla 310 rzek i potoków zlokalizowanych w terenie administrowanym przez RZGW w Krakowie obejmując tym samym około 75% powierzchni terenu administrowanego przez RZGW w Krakowie. Opracowane strefy zalewowe przekazane zostały wszystkim jednostkom samorządowym położonym w w/w zlewniach celem wykorzystania ich w planowaniu przestrzennym.

Od momentu pojawienia się studiów ochrony przeciwpowodziowej zaobserwowano znaczny wzrost ilości opiniowanych spraw dotyczących zarówno lokalizacji inwestycji celu publicznego i ustalaniu warunków zabudowy dla innych inwestycji, określania zagrożenia powodziowego, dokumentacji technicznych, instrukcji i operatów wodno prawnych, jak i projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Tendencje rozkładu ilości spraw w poszczególnych kategoriach w przedziale czasowym 2002 - 2011 obrazują poniższe rysunki:

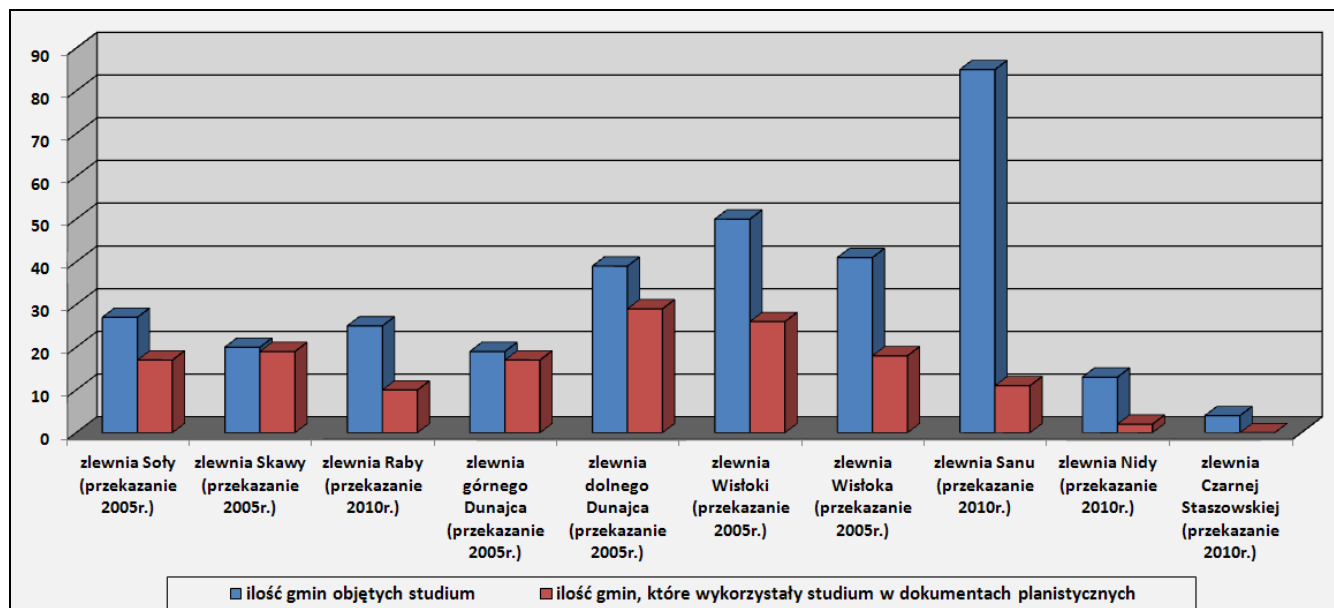


Rys. 3. Statystyka opiniowania lokalizacji inwestycji i określania zagrożenia powodziowego w latach 2002 – 2011



Rys. 4. Statystyka opiniowania dokumentów planistycznych w latach 2002 – 2011

W przypadku dokumentów planistycznych z zakresu zagospodarowania przestrzennego od początku 2005 roku tj. od momentu przekazania przez RZGW w Krakowie pierwszych studiów do końca 2011r., opracowania te znalazły zastosowanie w ponad 1500 opiniach do projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Na rysunku poniżej przedstawiono wykresy porównujące liczbę gmin, do których przekazane zostały studia ochrony przeciwpowodziowej w stosunku do liczby gmin, które dotychczas wykorzystywały przedmiotowe studia w dokumentach planistycznych typu studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.



Rys. 5. Analiza wykorzystania przekazanych do gmin studiów ochrony przeciwpowodziowej w dokumentach planistycznych

4. Wpływ proponowanych zmian ustawy prawo wodne na działania administracyjne regionalnych zarządów gospodarki wodnej

Wejście w życie w dniu 26 listopada 2007r. Dyrektywy 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim, tzw. „Dyrektywy Powodziowej” uzupełniającej Ramową Dyrektywę Wodną 2000/60/WE (RDW) z dnia 23 października 2000r. ustanawiającą ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej narzuciła konieczność dokonania transpozycji jej postanowień do polskich uregulowań prawnych w dziedzinie ochrony przed powodzią. Powyższe nastąpiło w zapisach *Ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw*.

Ustawa ta wprowadziła zmiany zarówno w zakresie dokumentów w oparciu, o które prowadzona jest ochrona przeciwpowodziowa, jaki w definicji specjalnych terenów zagrożonych powodzią, na których obowiązują zakazy określone w art. 88l oraz art. 40 ust. 1 pkt 3 obowiązującej ustawy Prawo wodne. Tereny, o których mowa powyżej - do wejścia w życie noweli Prawa wodnego tj. 18 marca 2011 roku nosiły nazwę „obszarów bezpośredniego zagrożenia powodzią” a od tej daty stały się „obszarami szczególnego zagrożenia powodzią”.

Zgodnie z art. 88d ust. 1 obowiązującej ustawy Prawo wodne „obszary szczególnego zagrożenia powodzią” wyznaczane są na tzw. mapach zagrożenia powodziowego i zgodnie z art.9 ust. 1 pkt 6c w/w ustawy rozumie się przez nie:

- a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat - tzw. woda stuletnia oznaczana jako Q1%;
- b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat - tzw. woda dziesięcioletnia oznaczana jako Q10%;
- c) obszary, między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano trasę wału przeciwpowodziowego, a także wyspy i przymuliska, o których mowa w art. 18, stanowiące działki ewidencyjne;
- d) oraz w przypadku Polski północnej – pas techniczny w rozumieniu art. 36 ustawy z dnia 21.03.1991r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

W tym miejscu zwracamy uwagę, iż o ile w przypadku obszarów opisanych w pkt c zmianie uległo wyłącznie nazewnictwo przedmiotowych terenów tak w przypadku obszarów opisanych w pkt a i b zmianie uległ również dokument, w którym są one wyznaczone tj. dotychczas funkcjonujące w prawie studium ochrony przeciwpowodziowej zastąpione zostało mapami zagrożenia powodziowego. Mając na uwadze narzucony Ustawą z dnia 5 stycznia 2011r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw termin wykonania map zagrożenia powodziowego przypadający dopiero na dzień 22 grudnia 2013r. /art.11 ust. 1/ w przytoczonej Ustawie zawarto również zapisy utrzymujące ważność wykonanych dotychczas studiów ochrony przeciwpowodziowej - art.14 w brzmieniu: „Studium ochrony przeciwpowodziowej, sporządzone przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej, zachowuje ważność do dnia sporządzenia mapy zagrożenia powodziowego”.

Ponadto w art. 17 w/w Ustawy stwierdza się jednoznacznie, iż:

1. Obszary bezpośredniego zagrożenia powodzią określone przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej na podstawie przepisów dotychczasowych tj. studium ochrony przeciwpowodziowej i zawarte w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, planie zagospodarowania przestrzennego województwa, miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy – uznaje się za obszary szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 9 ust 1 pkt 6c ustawy Prawo wodne, do dnia uwzględnienia w tych dokumentach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczonych na wykonanych mapach zagrożenia powodziowego.
2. Obszary bezpośredniego zagrożenia powodzią określone w studium ochrony przeciwpowodziowej uwzględnia się przy sporządzaniu koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, planu zagospodarowania przestrzennego województwa, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy, do dnia przekazania map zagrożenia powodziowego organom sporządzającym te dokumenty i uznaje się je za obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

Podsumowanie

Proces opiniowania przez RZGW dokumentów planistycznych ze względu na złożoną problematykę łączącą zagadnienia prowadzonego już od lat planowania przestrzennego z stosunkowo nowym obowiązkiem uwzględnienia w nich realizowanych w ostatnich latach studiów ochrony przeciwpowodziowej – które zastąpione zostaną w przyszłości mapami zagrożenia powodziowego wymaga podejmowania racjonalnych decyzji popartych niejednokrotnie dodatkowymi analizami wykonywanymi na potrzeby indywidualnych przypadków.

Przygotowany projekt zmiany Ustawy Prawo wodne wydaje się ułatwiać proces wprowadzania zakazów i ograniczeń w obszarach szczególnego zagrożenia powodzią ale dopiero od momentu pojawienia się map tj po grudniu 2013r. Do tego czasu obszary szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczane są analogicznie jak wykonywane to było przed wejściem w życie noweli Prawa wodnego tj. na podstawie studiów ochrony przeciwpowodziowej. W tym miejscu należy podkreślić, iż zatwierdzone przez RZGW w Krakowie w roku 2010 studia ochrony przeciwpowodziowej w nowym standardzie, wykonane zostały w taki sposób, iż spełniają funkcję map zagrożenia powodziowego.